

For Immediate Release

*Media Statement by **Jaideep Singh and Lillian Wee**, Researchers of Research for Social Advancement (REFSA) on 25 September 2021*

12th Malaysia Plan must focus on building Malaysia back better during and after the pandemic

Without exaggeration, the next month will be era-defining for the Malaysian economy. Monday, September 27th sees the presentation of the [12th Malaysia Plan](#) (12MP) in Parliament while [Budget 2022](#) will be introduced on October 29th.

The stakes could not be higher. The response to the pandemic has inflicted [significant, economic scarring](#) and impacted livelihoods in the form of business closures, job losses and reduced incomes. It has also exposed longstanding structural shortcomings in our socioeconomic fabric. These shortcomings dampen growth, reduce our economy's resilience, and, if left unaddressed, will hamper a return to a dynamic economy in the aftermath of the crisis and will leave a long lasting negative impact on the country for many years to come.

Accordingly, Dr Ong Kian Ming, together with REFSA Economic Researchers, Frederik Paulus and Jaideep Singh, have outlined key wishlist items to be addressed head on by the upcoming 12th Malaysia Plan to ensure a robust and action-oriented policy roadmap to Build Malaysia Back Better.

To achieve this, we looked at **8 areas** of importance to address:

1. **Build Malaysia Back Better Post-COVID-19.** New and smart policies need to be designed by the relevant stakeholders. Any additional regulations vis a vis COVID-19 must not put too much financial burden on businesses but instead allow for innovation and creative solutions to be proposed and put in place for each industry.
2. **The issue of foreign labour must be addressed.** We need a clear roadmap. This includes implementing smoother and more transparent processing of applications for foreign workers, the recruitment of foreign workers based on internationally agreed upon standards, and properly evaluating the number of foreign workers needed by each sector of the economy. At the same time, policies must focus on providing generous incentives, training, and advice for automation, starting with the sectors most dependent on foreign labour.

The goal is eventually to equalise the cost of foreign and Malaysian workers, and increase productivity significantly so that individual wages can rise, in particular for low-paid positions—all without increasing the unit cost of the product or service being produced.

- 3. Trigger cleaner and higher growth through a mission-oriented industrial policy.** In order to pull Malaysia out of the “middle-income trap”, it is necessary to kickstart new sectors, with higher scope for growth and for productivity improvement. The overarching goal should be to attract global corporations, not just by competing on financial incentives, but also to offer a compelling choice thanks to the depth of skill and expertise that we will have developed in a given area.

To do so, **REFSA advocates for a broader industrial policy that builds on the concept of [missions](#)**, where government convenes all stakeholders in a particular problem to formulate a specific challenge; and by providing “patient-finance” which doesn’t expect short-term return but instead, eye for emergence of economically viable solutions that can then lead to the development of new sectors and unlock economic growth, through the presence of spillover effects.

- 4. Reduce inequality through higher wages and a comprehensive social safety net.** REFSA stresses the urgent need to have a comprehensive review of the social safety net in Malaysia. This includes streamlining cash support programmes so that handouts are adapted to recipients’ conditions, expanding unemployment schemes to cover a larger segment of the population, and implementing fair tax burdens.
- 5. Institutional reforms and decentralisation.** The pandemic has highlighted that an all-powerful federal government risks running behind the facts with asymmetric policy responses. For instance, measures intended to stop the spread of COVID-19 were usually calibrated to the situation in Selangor and Kuala Lumpur, burdening less affected states with stringent lockdowns, and vice-versa

The federal government should devolve significant authority to the state and local level and empower local government representatives to implement local policies calibrated to their specific conditions, for example to decide on how disbursed grants should be spent.

- 6. Reshape and reorganise the healthcare system.** Healthcare policies must enable and strengthen collaboration between existing private healthcare sector players and the government. Additionally, the 12MP should outline ways to increase the provision of resources for mental health professionals and the treatment of mental illnesses, which have increased markedly because of the pandemic. E.g. there is scope for collaboration with insurance companies to improve the provision of health coverage so as to lead to better health outcomes and reduce the need for treatment in line with the idea that prevention is better than cure.
- 7. All ministries must embrace digitalisation.** A clear roadmap must be presented in the 12MP where all Ministries are involved in digitalisation and Industry 4.0-related initiatives. This means embracing and adopting big data analytics (BDA), the internet of things (IoT) and artificial intelligence (AI) in the government's overall growth strategy.

E.g. The Ministry of Agriculture and Food Industries can call for the use of IoT devices to measure soil fertility as well as the acidity or alkalinity of the soil in the agricultural sector. The Ministry of Environment and the Ministry of Energy and Natural Resources

can call for the use of drone technology to map and monitor rivers to combat pollution, forests to combat illegal logging and factories to combat illegal emissions. The Ministry of Transport can call for the use of BDA and real-time traffic cameras to improve the deployment of tow trucks to traffic accident sites as a means of reducing traffic jams.

- 8. Identify new areas of economic growth.** The 12MP should be more forward thinking in discussing key megatrends or themes for Malaysia and the region moving forward, such as geopolitics, digitalisation and an aging population, and how the country intends to prepare for these developments. Ultimately, REFSA believes that behavioural change is an important part of this concept, which requires the state to take the lead in driving innovation in line with the [entrepreneurial state](#).

In summary, the 12MP must introduce a strategic roadmap for a five-year recovery plan which includes structural reforms in government as well as the private sector. The roadmap needs to address issues of low growth and low productivity, low wages, and an unreliable social safety net, just to name a few. This kind of policy restructuring and alignment needs to be extended to all Ministries and their agencies as well as GLICs and GLCs for the ultimate goal of sustainable and inclusive economic growth.

Jaideep Singh and Lillian Wee are researchers at REFSA.

About REFSA

[Research for Social Advancement](#) (REFSA) is a progressive, not-for-profit think tank that promotes social advancement in Malaysia. Since its inception in 2004, REFSA has been at the forefront of policy discussions and debates in the important political and socio-economic issues of the nation. Today, our aspiration hasn't changed – we want to power the movement for a just, inclusive, and multiracial society.

We believe that us Malaysians, regardless of race, religion or cultural background, have common aspirations and are seeking the same things in life. REFSA seeks to participate in and shape discussions that aim to create betterment for everyone.

For enquiries, please contact:

Iskandar Fareez

Communications Director, REFSA

Tel: +6012 200 6169

Email: iskandar@refsa.org

Untuk siaran segera

Kenyataan media oleh **Jaideep Singh dan Lillian Wee**, Penyelidik Research for Social Advancement (REFSA) pada 24 September 2021

RMK12: Tumpukan kepada usaha bina asas yang lebih baik untuk Malaysia semasa dan selepas pandemik

Bulan depan merupakan satu jangka masa yang bakal menentukan era seterusnya bagi hala tuju ekonomi Malaysia. Pada hari Isnin, 27 September, [Rancangan Malaysia ke-12 \(RMK12\)](#) akan dibentang di Parlimen dan [Belanjawan 2022](#) akan dibentang pada 29 Oktober 2022.

Pandemik telah meninggalkan 'parut' yang mendalam dan menjejaskan kelangsungan hidup dari segi penutupan perniagaan, kehilangan pekerjaan, dan penurunan pendapatan. Ia juga telah mendedahkan masalah struktur sosioekonomi negara kita selama ini. Kelemahan ini telah membantutkan pertumbuhan, mengurangkan daya tahan ekonomi, dan jika tidak diatasi, ia akan menjejaskan kemampuan ekonomi kita untuk pulih selepas krisis dan akan memberi impak negatif yang berpanjangan kepada negara untuk tahun-tahun mendatang.

Oleh itu, Dr. Ong Kian Ming, bersama penyelidik ekonomi REFSA, Frederik Paulus dan Jaideep Singh, telah menggariskan beberapa langkah penting yang perlu ditangani dalam RMK12 akan datang untuk memastikan adanya sebuah pelan tindakan dasar bersepadu untuk Membina Semula Malaysia dengan Asas yang lebih Baik (*Build Malaysia Back Better*).

Bagi mencapai hasrat ini, kami menyenaraikan **lapan perkara utama** yang perlu diberi perhatian:

1. **Membina semula asas yang lebih baik pasca COVID-19.** Dasar baharu dan pintat perlu dirangka oleh pemegang taruh yang relevan. Apa jua peraturan yang berkenaan COVID-19 tidak seharusnya meletakkan beban kewangan yang melampau kepada perniagaan tetapi memberi ruang untuk mencadangkan penyelesaian berinovasi dan kreatif untuk diguna pakai setiap industri.
2. **Isu pekerja asing perlu ditangani.** Kita perlu pelan tindakan yang jelas. Ini termasuk melaksanakan proses pendaftaran pekerja asing yang telus dan cekap, pengambilan pekerja asing berdasarkan standard piawaian antarabangsa, dan penilaian secara spesifik mengenai jumlah pekerja asing diperlukan setiap sektor dalam ekonomi negara. Selain itu, dasar perlu memberi tumpuan bagi menyediakan inisiatif yang setimpal, latihan, dan bantuan automasi, bermula dengan sektor yang masih bergantung kepada buruh asing.

Objektif sebenarnya adalah untuk menyeragamkan kos pekerja asing dan tempatan dan meningkatkan produktiviti secara signifikan supaya dapat menambah gaji

individu tersebut, khususnya dalam pekerjaan bergaji rendah secara menyeluruh tanpa peningkatan kos bagi seunit produk atau perkhidmatan yang diberikan.

- 3. Merangsang pertumbuhan yang lebih tinggi dan mampan melalui dasar industri yang berorientasikan misi.** Bagi memastikan Malaysia dapat membebaskan diri daripada cengkaman perangkap pendapatan menengah, sektor baharu dengan skop pertumbuhan yang tinggi dan penambahbaikan produktiviti perlu dijana. Matlamat utama yang perlu dicapai adalah menarik syarikat-syarikat antarabangsa, bukan sekadar bersaing dengan tawaran inisiatif kewangan, tetapi memberi tawaran yang lebih baik dengan adanya kemahiran dan kepakaran mendalam yang telah kita bangunkan dalam bidang-bidang tertentu.

Bagi merealisasikan hasrat ini, REFSA menyokong usaha memperluaskan dasar industri dengan membina konsep berorientasikan misi, dimana kerajaan berbincang dengan semua pemain industri mengenai isu-isu tertentu bagi merangka cabaran secara spesifik dan menyediakan “bantuan kewangan” yang tidak mengharapkan pulangan jangka pendek, tetapi mencari penyelesaian ekonomi yang dapat memperluaskan sektor baru dan meningkatkan pertumbuhan ekonomi dengan mewujudkan kesan limpahan berganda ini.

- 4. Mengurangkan ketidaksetaraan melalui gaji yang lebih tinggi dan jaringan keselamatan sosial yang menyeluruh.** REFSA menegaskan keperluan segera membuat kajian menyeluruh jaringan keselamatan sosial. Ini termasuk mengimbangi bantuan kewangan untuk mereka yang hanya memenuhi syarat, memperluaskan skim bantuan pengangguran dalam populasi lebih besar, dan melaksanakan sistem percukaian yang lebih adil.
- 5. Reformasi institusi dan pengagihan kuasa.** Pandemik ini telah menunjukkan bahawa seluas mana kuasa sesuatu kerajaan persekutuan tersebut, ia masih berisiko untuk bertindak tidak selari dengan fakta dan merangka dasar dan penyelesaian yang tidak tepat. Contohnya, langkah-langkah yang dirangka untuk menghentikan penularan COVID-19 selalunya dirumuskan berdasarkan realiti di Selangor dan Kuala Lumpur sahaja, menyebabkan bebanan bagi negeri-negeri yang kurang kadar jangkitan dengan langkah sekatan penuh dan sebaliknya.

Kerajaan persekutuan seharusnya mengagihkan kuasa kepada kerajaan negeri dan pihak berkuasa tempatan serta memperkasa perwakilan kerajaan tempatan untuk melaksanakan dasar tempatan yang sesuai dengan keadaan setempat, contohnya seperti menentukan bagaimana geran yang diberi harus dibelanjakan.

- 6. Merangka semula sistem kesihatan negara.** Dasar penjagaan kesihatan seharusnya mampu memperkukuhkan dan memperkasakan kerjasama antara pemain sektor kesihatan swasta dan kerajaan. Tambahan pula, RMK12 menggariskan kaedah meningkatkan sumber daya bagi golongan profesional kesihatan mental dan rawatan kesihatan mental yang kian meningkat semasa pandemik. Contohnya, ada ruang untuk berkolaborasi dengan syarikat insurans

untuk meningkatkan penyediaan liputan kesihatan sehingga dapat menghasilkan hasil kesihatan yang lebih baik dan mengurangi keperluan rawatan berpandukan prinsip mencegah lebih baik daripada merawat.

- 7. Semua kementerian perlu melaksanakan digitalisasi.** Satu pelan tindakan perlu dibentangkan dalam RMK 12 di mana semua kementerian harus terlibat dalam inisiatif berkaitan digitalisasi dan Industri 4.0. Ini bermaksud menggunakan dan mengadaptasi analisis data raya (BDA), Internet Kebendaan (IoT), dan Kecerdasan Buatan (AI) untuk setiap strategi pertumbuhan kerajaan.

Contohnya, Kementerian Pertanian dan Industri Makanan boleh menggalakkan penggunaan alat IoT untuk menilai kesuburan tanah serta keasidan dan kealkalian tanah bagi sektor pertanian. Kementerian Alam Sekitar dan Kementerian Tenaga dan Sumber Asli boleh menggunakan teknologi drone untuk pemetaan dan pengawasan sungai untuk mengatasi pencemaran, pembalakan haram di hutan, dan pencemaran udara secara haram. Kementerian Pengangkutan pula boleh menggunakan BDA dan kamera pengawasan trafik untuk menambah baik penggunaan trak tunda semasa kemalangan jalan raya bagi mengurangkan kesesakan lalu lintas.

- 8. Mengenalpasti sektor pertumbuhan ekonomi baharu.** RMK12 sepatutnya lebih terkehadapan dalam membincangkan trend mega atau tema utama bagi Malaysia dan rantau ini seperti geopolitik, digitalisasi, dan populasi warga tua yang meningkat, dan bagaimana negara dapat bersedia menghadapi perkembangan-perkembangan ini. REFSA percaya bahawa perubahan sikap amat penting dan kepimpinan daripada kerajaan amat diperlukan untuk memacu inovasi sejajar dengan kerajaan yang berdaya saing.

Secara ringkasnya, RMK12 perlu mengetengahkan satu pelan tindakan strategik pemulihan bagi jangka masa lima tahun yang menyentuh tentang reformasi struktur kerajaan termasuk sektor swasta. Pelan tindakan ini perlu menangani isu-isu kadar pertumbuhan dan produktiviti yang rendah, gaji rendah, dan jaringan keselamatan sosial yang lemah, dan beberapa perkara lagi. Penstrukturan dan penjajaran dasar ini perlu diperluaskan kepada seluruh kementerian dan agensi, termasuk syarikat pelaburan berkaitan kerajaan (GLIC) dan syarikat berkaitan kerajaan (GLC), bagi mencapai tujuan utama pertumbuhan ekonomi yang berterusan dan inklusif.

Jaideep Singh dan Lillian Wee adalah penyelidik REFSA.

Mengenai REFSA

[Research for Social Advancement](#) (REFSA) adalah sebuah badan pemikir progresif dan tidak berpihak yang memperjuangkan kemajuan sosial di Malaysia. Sejak penubuhannya pada tahun 2004, REFSA telah mengetengahkan perbincangan dan perbahasan dasar berkaitan dengan isu politik dan sosioekonomi yang penting buat negara. Kini, aspirasi kami masih teguh- kami mahu memperkasakan gerakan bagi melahirkan sebuah masyarakat adil, menyeluruh, dan majmuk.

Kami percaya bahawa kita sebagai rakyat Malaysia, tidak mengira latar belakang etnik, agama, dan budaya, berkongsi aspirasi dan matlamat yang sama dalam kehidupan. REFSA komited untuk terlibat dan membentuk perbincangan untuk mencipta kebaikan untuk semua pihak.

Untuk maklumat lanjut boleh hubungi:

Iskandar Fareez

Pengarah Komunikasi REFSA

Tel: +6012 200 6169

Email: iskandar@refsa.org

义腾研究中心研究员**在迪星**(Jaideep Singh)和**黄恩平**(Lillian Wee)于2021年9月25日发表文告:

第12大马计划必须专注于我国疫情前后的复兴与重建

毫不夸张地说,下个月将是马来西亚经济发展的重要转折点。第 [12 大马计划](#) (12MP) 将于9月27日提呈国会,而 [2022 年财政预算案](#) 将予10月29日推出。

政府在疫情期间作出的应对策略间接导致[严重的经济创伤](#)。随着企业倒闭、民众失业和收入减少,疫情大大影响着国民的生计。疫情也暴露了我们经济结构中长期存在的缺陷。这些缺陷抑制了经济增长,降低我国经济的弹性。若缺乏有效政策应对上述困境,这将导致经济复苏放缓,且对我国未来经济发展造成长期的负面影响。

在此,王建民博士与义腾研究中心经济研究员弗雷德里克(Frederik Paulus)和在迪星 (Jaideep Singh) 一同对即将颁布的第 12 个大马计划(12MP)撰写愿望清单,列出政府必须着重于解决的课题,以确保我国拥有一个完善的“复兴重建”(Build Back Better)策略。以下列出了8 大点:

1. **新冠疫情后重建更好的马来西亚。** 利益相关者(relevant stakeholders)须参与新政策的制定。任何针对新冠疫情所实施的条文不应给企业带来过多的财务负担,且应为每个行业提供创新的解决方案。
2. **解决本地外劳课题。** 我们需要一个清晰的策略。这包括让外籍劳工的申请变得更简易和透明化,并依据国际公认的标准招聘外劳,及评估每个行业所需的外劳人数。与此同时,改革政策须专注于提供津贴和培训,并由最依赖外劳的行业开始。

此举最终目标是平衡聘请外劳和本地劳工的成本,提高生产力以带动个人工资的上涨,尤其薪资较低的职位,但不提升产品或服务的单位成本。

3. **通过“任务导向法”(Mission-oriented approach) 制定产业政策,以带动绿色经济及经济增长。** 为了摆脱“中等收入陷阱”(Middle-income trap),我国有必要启动更具有增长潜力和生产空间的经济领域。目的为吸引更多国外企业,但除了用财政奖励(Financial incentives)之外,我国更应利用在特定领域已拥有的专业知识和技能提供诱人并令人信服的选择。

为了实现上述目标,我们倡导建立以[任务导向法](#)原则制定产业政策。政府可召集利益相关者共同面对挑战制定解决方案;并对企业提供“耐心融资”(Patient finance):

不期望短期回报，而是着眼于寻找经济上可行的解决方案，通过溢出效应（Spillover effect）带动新领域的发展，促进经济增长。

4. **通过提高工资和提供全面的社会福利以降低贫富悬殊。**我们强调必须彻底的重申我国的社会福利制度。其中包括简化现金辅助计划，以依据受益人的财务状况进行调整，扩张失业救助计划以帮助涵纳更多失业人士，以及实施公平税收制度。
5. **体系改革和分权化。**这场疫情凸显了中央集权的缺陷弱点，尤其用统一一致的政策来应对往往不同的实地情况。举例来说，政府的抗疫政策多根据雪兰莪和吉隆坡的情况来制定，严格的封锁措施却对受疫情影响较小的州造成负担，反之亦然。

联邦政府应把重要的权力下放到州和地方政府，并授权地方政府代表，执行符合其具体情况的地方政策，例如决定如何使用已拨付的赠款。

6. **重组我国医疗系统。**医疗政策必须促成并加强现有私营医疗体系与政府之间的合作。此外，第12大马计划应包含提升对心理学专业和精神疾病治疗的相关资源，因这类疾病在疫情期间显著增加。例如，政府可与保险公司合作，让更多人有能力使用医疗设施并达到提升人民健康水平的效果。这也有助于提倡预防胜于治疗的理念，减少民众对治疗的需求。
7. **数码化政府部门。**第12大马计划必须提倡各种计划推动数码化政府各部门，这意味着在政府的长期发展策略中，将大数据分析（BDA）、物联网（IoT）和人工智能（AI）的采用纳入考量。

例如，马来西亚农业及食品工业部可以使用物联网设备来侦测土壤肥沃度及酸碱度。能源及天然资源部则可采用无人机技术来测绘和监测河流，以应对环境污染，同时打击非法砍伐、工厂排污以降低污染；而交通部可使用大数据分析和实时交通摄像头来改善交通事故现场的拖车部署，作为减少交通阻塞的手段。

8. **发掘新的经济增长领域。**第12大马计划应更有远见地讨论我国和东亚区未来的大趋势和主题，如地缘政治(geopolitics)、数码化(digitalisation)和人口老龄化，以及我国该如何应对这些趋势。最终我们认为，行为改变是这一概念重要的一环，国家需要以[创业型国家模式](#)(Entrepreneurial State)发挥主导作用，推动创新。

总结而论，第12大马计划必须为未来五年的复苏计划设立完善的路线图（roadmap），这包括推动政府和私营部门的改革。复苏路线图须解答低增长，低生产率、低工资和巩固社会福利等问

题。此类型的重组和调整需要涵盖所有政府部门，包括官联投资公司 (GLIC) 和官联公司 (GLC)，以实现持续性 (sustainable) 和包容性 (inclusive) 经济增长的目标。

关于义腾研究中心 (REFSA)

义腾研究中心 (Research for Social Advancement) 是一所三语非营利智库，以推动马来西亚的进步和改革议程为主旨，自2004年成立以来长期就国内各大政治与社会经济课题提出倡议及推动知性讨论。我们希望引领并深化公共论述，以建设公正、多元且包容的社会。

我们相信马来西亚人民，无论任何种族、宗教或文化背景，皆为拥有共同愿景、追求共同价值的命运共同体。义腾研究中心将透过公共讨论和参与，为国家及社会打造更好的明天。

任何疑问，欢迎联络：

- 1) Iskandar Fareez
+6012 200 6169
iskandar@refsa.org