



新的范式转移？A New Economic Paradigm?

2021年财政预算案 (BUDGET 2021)

关键数据一览

项目	2021估计	2022估计
国家财政总收入	2273亿令吉	2369亿令吉
经济增长	-4.5%	6.5%-7.5%
财政赤字	864亿令吉	848亿令吉
财政赤字占国内生产总值	6 %	5.4% (2022年再降至4%)
发展开销	500亿令吉	690亿令吉
抗疫拨款	380亿令吉	170亿令吉

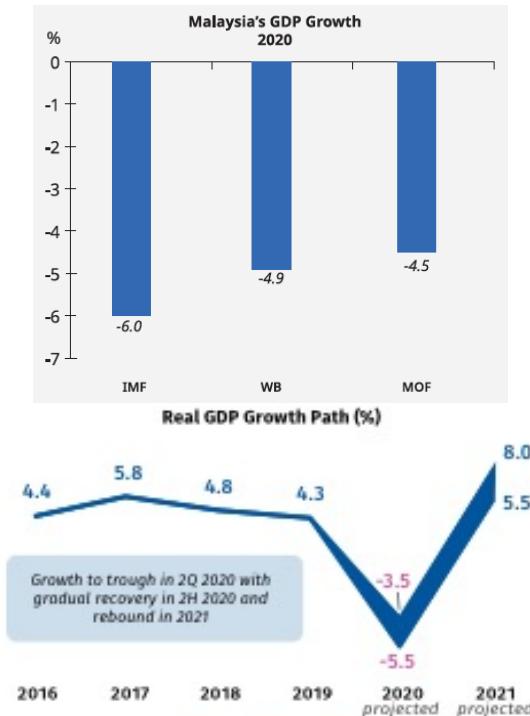
预算案包含不少社会福利，如：提高障友和乐龄人士的援助金、提高人民关怀援助金（BPR）、扩大就业保险、关注人们精神健康等等

宏观经济下的预算案

政府对国内生产总值的增长是否过于乐观？2020年负增长-4.5%，2021年能达到6.5%至7.5%的增长吗？

Source: Fiscal Outlook 2021

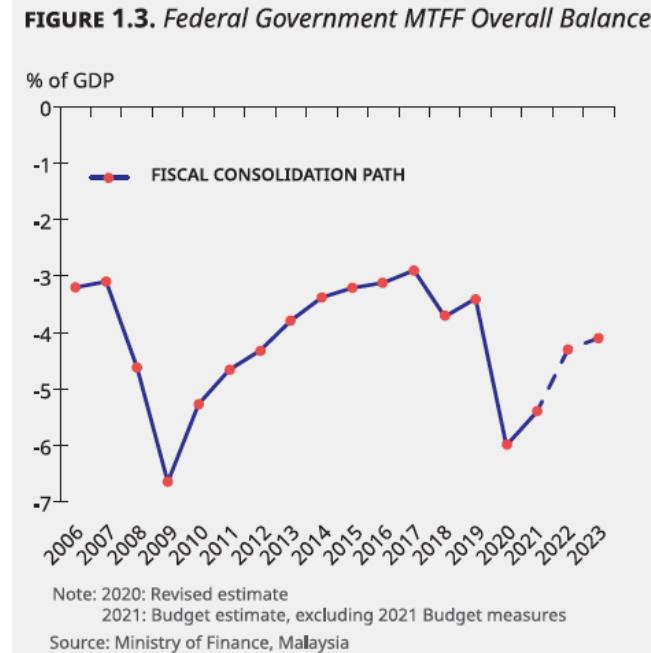
Source: BNM, 2020



www.refsa.org

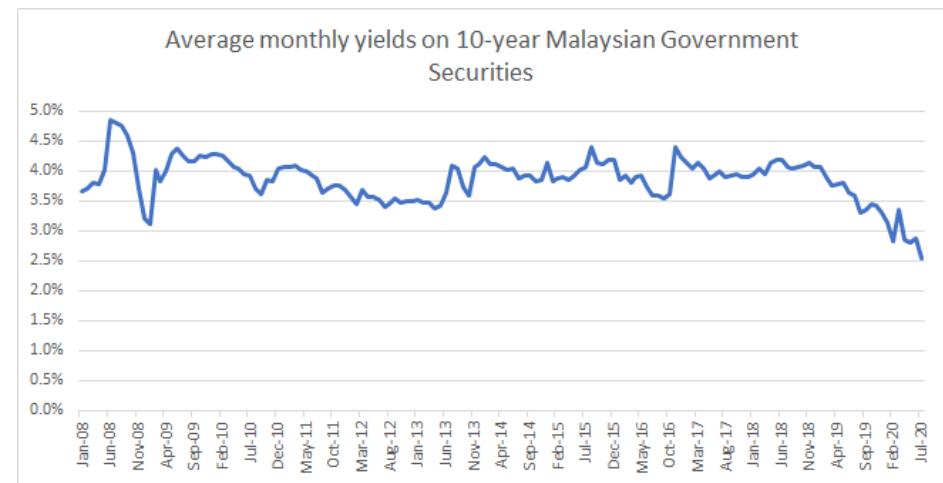
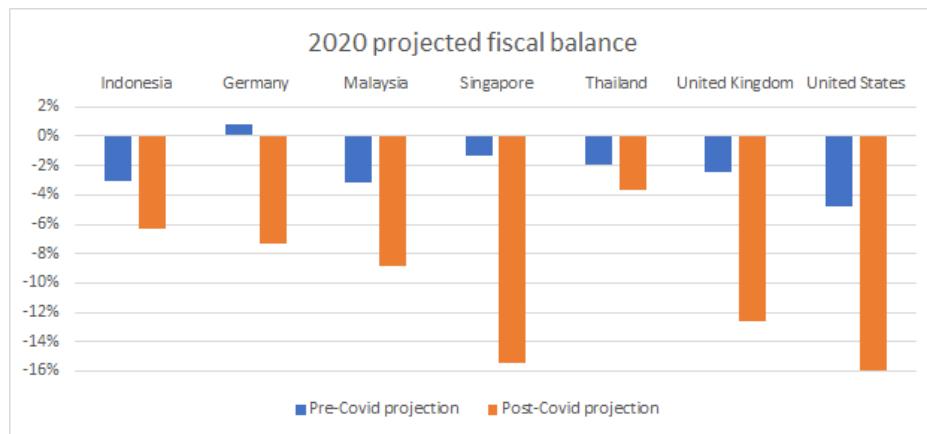
Budget 2021

2020 财政赤字6%，一如所料。
财政巩固（fiscal consolidation）看起来不易？



放宽财政纪律以加速经济复苏

- 过早推行财政巩固议程，应踏实考量放宽财政赤字目标
- 大部分国家在当下的困境中，都推出高赤字的预算案
- 外资和评级机构此时若给予负面评价给所有国家，马来西亚会有相对的劣势吗？
- 马来西亚政府公债（MGS）的借贷成本目前为最低
- 所有坚信“华盛顿共识”的机构皆支持
 - 世界银行首席经济学家Carmen Reinhart主张，透过举债应对新冠疫情的经济冲击
 - 国际货币基金组织(IMF)认为，许多工人仍然面对失业，小型企业仍然在挣扎中，世界各国政府都不宜过早停止必要的经济援助



创造就业，确保未来经济成长

- 失业和不充分就业的问题，须得到更大的关注
- 应对零工经济、不稳定工作的兴起，社会如何应对？
- 专注为马来西亚人民创造体面、高薪资和永续的工作机会，且打造更多的新兴领域
 - 为聘请本地员工的企业提供奖掖是良好的措施，可考虑进一步延伸到其他领域，也加重企业聘请外劳的成本（按领域）
- 投入绿色经济的大型基建，尤其是可随时动工的再生能源基建工程，帮助创造就业
 - 杨美盈估计再生能源议程可带来5万份工作机会

我们的初步看法

- 增加发展开销

- 仔细斟酌拨款的分配，投入什么样的基础建设，并带来什么样的成效？譬如，卫生部（医疗体系）和教育部（教育）理应获得更多的公共开支。为了应对人口老化等问题带来的长期挑战，投入在再培训 / 技能提升和缓解劳动市场压力的教育开支很重要。加速推动国家纤维化和连接计划（NFCP），也有助于我国迈向数码化。

- 抗疫拨款降逾50%至170亿令吉

- 应增加有关战略性拨款，以应对任何不时之需，如工资补助计划、援助弱势家庭、补助中小型企业、病例追踪与检测。

- 社会福利与保障作为战略性开销

- 为人们注册就业保险（EIS）提供奖掖，也让更多弱势家庭注册爱心援助计划（e-kasih） / 社会福利局援助金。

- 确立创造就业和复兴重建的战略方向

- i) 鼓励投资，提供管治框架，以及带动私人领域因风险而无法投入的关键领域，如绿色经济、照护经济，以及教育领域
 - ii) 创造体面、高薪资和永续的工作机会

把钱用在哪里？一个主轴，两大原则

01

扶持经济

创造和维持就业，加强短期内的社会安全网（保住人们收入）

02

未来增长

政府选择性投入一些有助于未来经济增长的领域

主轴：国家作为催化剂

任务导向方针：公共投资作为私人领域议程的催化剂，带来好的工作、好的收入。津贴、光顾和奖掖给私人领域，以便聘请和训练本地员工，采取“全体社会方针”。

急需振兴新领域 —— 我们需要把经济尽快转型到新兴增长领域。这将有助于创造就业、永续发展和经济韧性。

01—未来增长：绿色经济

01

能源

提供鼓励再生能源的
奖掖，推动节能减碳
(能源效率)。创造
就业，以符合永续发
展目标 (SDG)。预
计可创造12万份工
作机会。

02

交通

促进使用电动交通工
具的生态环境：充
电站、投入零件生产等。

03

废料再使用

发展废料循环再使用
的基建，包括废料转
换为能源的设备

04

粮食安全

透过合作，鼓励更多
元的农业发展，强化
都士农业



02—扶持经济：#MalaysiaCiptaKerja与社会安全网

对抗新冠疫情——抗疫作为第一优先。增加拨款予所有前线人员，在有需要的地方聘请更多人员，如病例追踪工作。只要抗疫没有做好，经济也不会好转。

1. #MalaysiaCiptaKerja

- 透过薪金补贴，鼓励私人领域创造就业机会，以及提高薪资至生活薪资水平。
- 透过推动自动化，鼓励就业市场的“马来西亚化”——加强自动化以增加劳动生产力，如把目前4位廉价非技术外劳的工作机会，配合技术提升和自动化，用更高的薪资提供给1位马来西亚技术工人。
- 目标——两年内，创造100万份薪资介于2500令吉至4000令吉的工作机会。

2. 政府直接聘雇

- 高等教育工作者（教师与职员）——将教育开支定在国内生产总值的21%至23%，如同其他中高收入国家的标准（每年约5万份工作机会）。
- 医护人员——应对当下疫情之余，也为人口老化的社会做好更多照护准备。把医疗开支定在国内生产总值的4%至6%，如同其他中高收入国家的标准。

3. 加强社会安全网

- 提高生活援助金，以达到最低薪资的水平
- 鼓励就业保险的注册