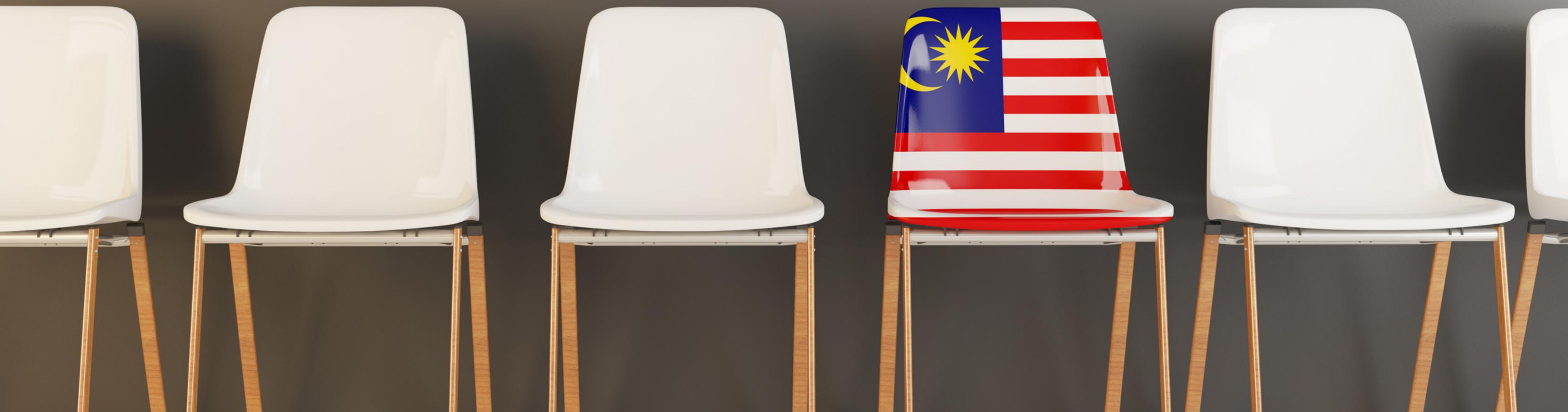
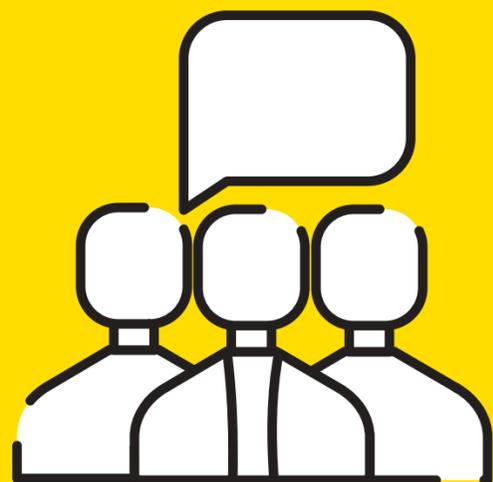


什么是

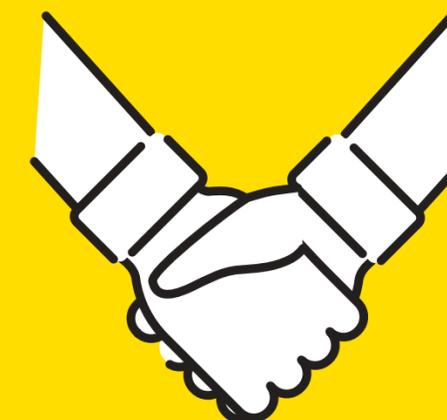
"国会信任与预算案协议 (CSA)"



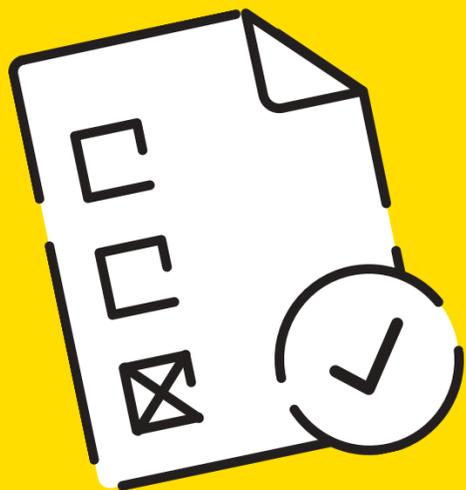


图解简报概要

- “信任 (Confidence)”的定义
- “预算案 (Supply)”的定义
- 协议的时限
- 马来西亚跨党派合作的历史
- 协商谈判国会信任与预算案协议的方式
- 其他国家的案例研究



“国会信任与预算案协议（CSA）”



国会朝野双方达成协议，
在野党议员
将**不会反对**财政预算案，
也**不会发动**对政府的不信任动议。



作为回报，
首相必须在制定预算案的过程中，
落实跨党派合作，
允许在野党参与决策，
并采纳在野党的部分建议和立场。

什么是信任 (Confidence) ?



国会议员可在下议院议会对政府提出**信任或不信任动议投票**。

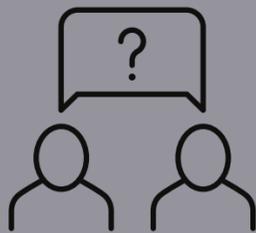
如果政府在信任投票时，无法获得多数支持；或者不信任投票遭议会多数通过，那么**政府就得辞职或解散国会**。

什么是预算案 (Supply) ?



指政府的财政预算案，或**《供应法案》**。如果政府无法说服议会表决通过预算案，意味着政府已失去议会多数支持，因此必须辞职或解散国会。

为何当前需要 国会信任与预算案协议？



以便通过 2021年财政预算案

国会的执政党议员（113人）和在野党议员（108人）人数相差不远。只要有5名执政党议员没有出席投票，政府就会不稳定，甚至2021年财政预算案也可能无法通过。

跨党派合作 以便应对新冠疫情危机

为了确保政府和在野阵营在新冠疫情危机期间能够实现跨党派合作，共同造福社稷，政府就必须抱持开放态度，允许在野党议员参与制定财政预算案与国家政策的决策过程。

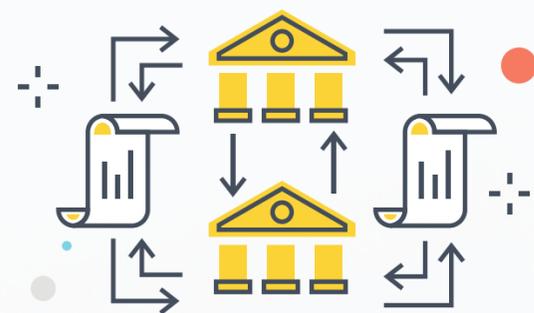
有限度的支持

政府提供决策咨询空间并不保证在野党一定就会在国会投票支持通过财政预算案。

在野党是否投票支持财政预算案，将取决于政府最终提呈国会的财政预算案是否符合跨党派协商的共识。即使在野党决定投票支持通过财政预算案，并不等于在野党支持政府。

**在国会达成协议
不等于政治合作或政治停火。**

若朝野达成 “国会信任与 预算案协议”， 是否意味着 政府法案， 将在没有 监督与制衡之下 获得国会通过？



01

内阁必须对国会负责

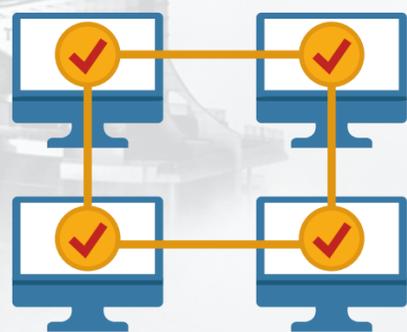
《联邦宪法》第43 (3) 条文已经阐明此事。因此，就算朝野达成CSA协议，内阁也一样要对国会负责，以及受到国会监督与制衡。



02

国会将逐一辩论每个部门的预算

国民联盟政府共28个部门以及首相署4位掌管不同事务部长办公室的预算，都必须提呈国会辩论。



03

《联邦宪法》赋予国会 审核及通过国家财政预算案的权力

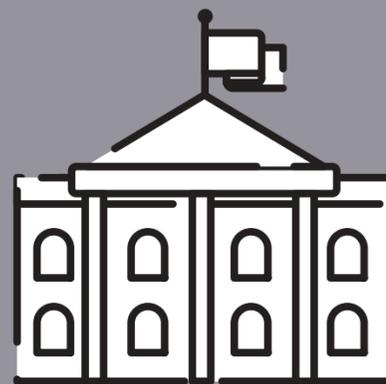
审核政府提呈的2021年财政预算案是国会的职责。如果该份预算案不甚理想或有所缺漏，则国会议员有责任批评甚至驳回该份预算案。

CSA协议可维持多久？



CSA协议没有固定时限。
这是朝野双方针对特定重要政策和议题达成的一项共识或协议。

若政府拒绝就特定政策和在野党协商，
则在野党随时可以撤回之前已经同意的CSA协议。



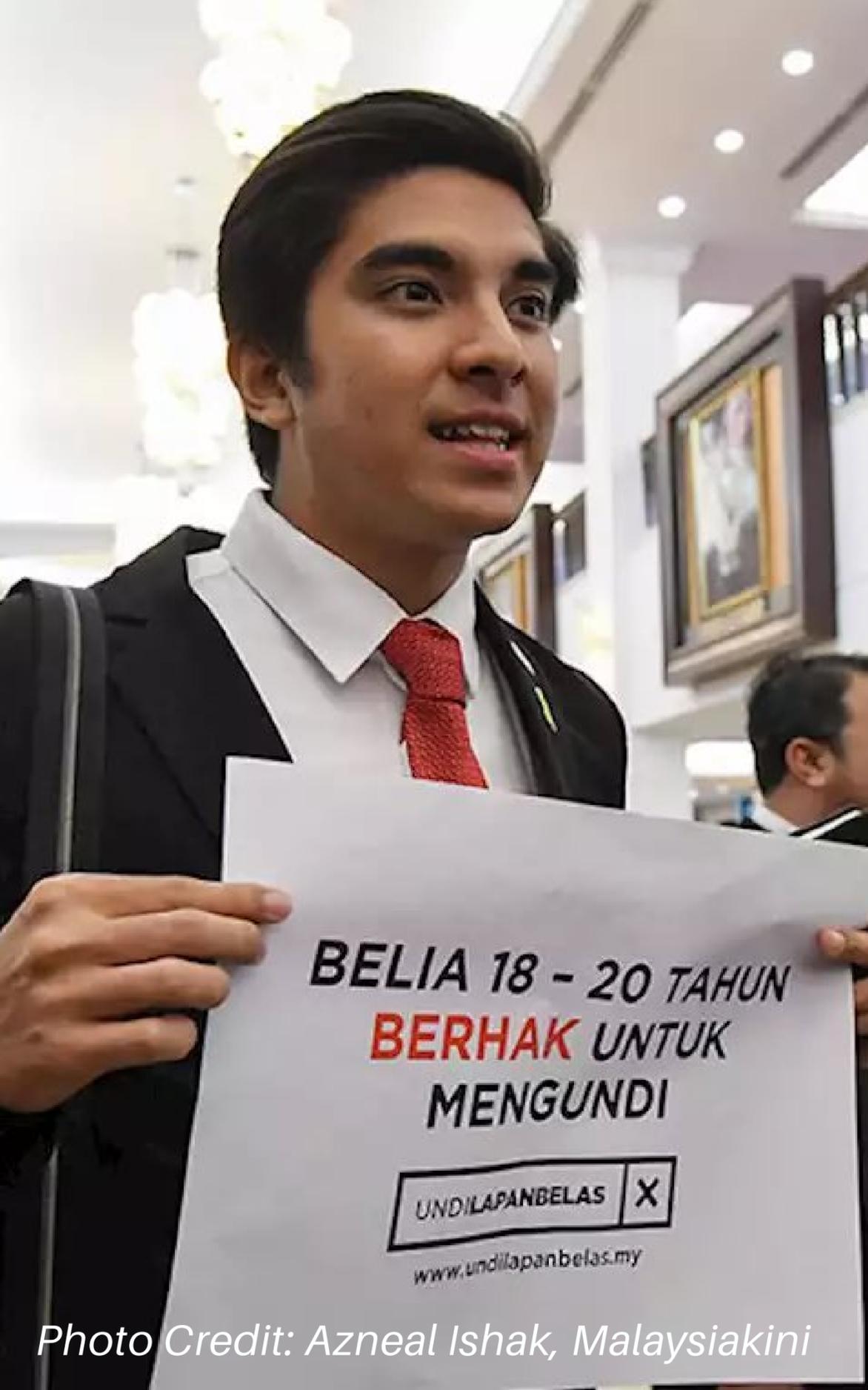
国会曾出现过 政府与在野党的跨党派合作吗？

UNDI 18 - 18岁投票

2019年7月26日，由希望联盟政府提呈，要求修改《联邦宪法》以便把投票年龄降至18岁的法案，获得国会超过三分二，或总共222名国会议员中的221人表决通过。这意味着，朝野双方同时支持通过这份修正案。

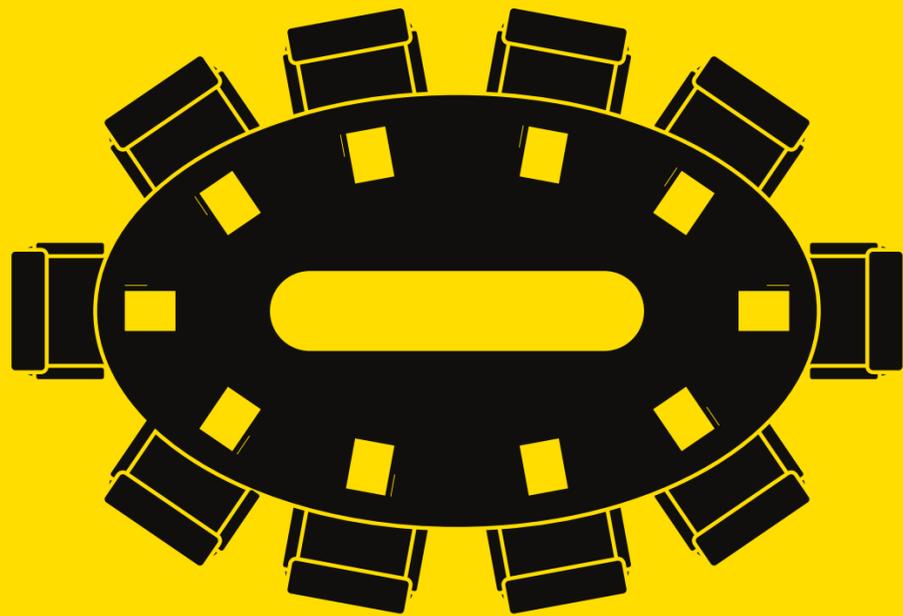
该份修正案能够得到在野议员的支持，是因为希望联盟政府事前展开跨党派协商后，决定采纳时任在野党（国阵、伊斯兰党和砂拉越政党联盟）的部分建议后如下：

- 18岁以上公民将会自动登记选民；
- 候选人竞选年龄从21岁降至18岁。



如何启动及达致 CSA协议?

跨党派方式与谈判



设立由朝野国会议员
共同组成的
财政预算案国会特别委员会。



提供财政预算案的预报
(pre-budget report) ，
让在野议员事先阅读研究预算案。



草拟和修订法案前，
先和在野党展开公开咨询与协商。



曾经落实 CSA协议的 国家

国际上的例子



新西兰, 2017 — 2020

新西兰工党与绿党
达成CSA协议，
共同组建联合政府。



澳洲, 2010 — 2013

工党(Labour party)政府
在国会与无党籍议员和绿党
达成CSA协议。



瑞典, 1998 — 2006

瑞典社会民主党
少数派政府
与绿党在国会合作达8年。



英国, 2017 — 2018

保守党政府曾在国会下议院
获得民主统一党的支持。
但是后来因为英国脱欧议题，
民主统一党撤回了对
保守党政府的支持。



印度, 1998 — 1996

印度第三阵线 (Third Front)
组成少数派政府后，
在国会与来自人民党 (BJP)
及国民大会党 (INC) 的
在野党议员达成CSA协议。